

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закон за защитените територии (ЗИД на ЗЗТ)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в оперативната програма на Министерския съвет.	1 януари – 30 юни 2019 г.
Контакт за въпроси: Стела Тодорова, началник на отдел Natura 2000 и ЗТ	Телефон: 02/940 62 88
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна</i></p> <p>В изпълнение на чл. 18, ал. 1 от Конституцията на Република България при приемането на Закона за защитените територии (ЗЗТ) (ДВ, бр. 133/11.11.1998 г.) резерват „Калиакра“ е включен под № 6 в Приложение № 2 към закона, като територия изключителна държавна собственост.</p> <p>Съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗТ при обявяване на национален парк или резерват и респективно при промяна в площите ѝ, по предложение на министъра на околната среда и водите, Министерският съвет внася в Народното събрание проект за Закон за изменение и допълнение на ЗЗТ.</p> <p>Резерват „Калиакра“ е обявен с Постановление № 16298/26.09.1941г. на министъра на земеделието и държавните имоти. Със Заповед № 356/05.02.1966г. на председателя на Комитета по горите и горската промишленост при Министерски съвет (МС) и Заповед № 231/04.04.1980 г. на председателя на Комитета по опазване на природната среда при МС територията на резервата е увеличена. След 1980г. границите на резервата не са променяни.</p> <p>Резерватът е обявен с цел запазване на местообитания на тюлена- монах, както и</p>	

запазване на крайбрежни морски екосистеми, характерна степна растителност и животински свят, гнездови ниши на редки и изчезващи видове птици.

През октомври 2017г. община Каварна представя в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) предложение за намаляване на площта на Резерват „Калиакра“, предвиждащо изключване на пясъчна ивица в м. „Болата“, път, територията между пътя и плаж „Болата“, брегоукрепителните съоръжения – диги и буни и асфалтов паркинг, представляващи имоти с поземлени номера: 07257.45.506, 07257.45.507, 07257.45.508, 07257.45.510, 07257.45.518, 07257.45.519, 07257.33.580 съгласно Кадастрална карта и кадастралните регистри /КККР/ в землището на село Българево, община Каварна, област Добрич.

В резултат от проведената процедура със Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. (обн. ДВ бр.47 от 05.06.2018г.) на министъра на околната среда и водите е намалена площта на резерват „Калиакра“ и съответно увеличена площта на защитена местност „Степите“, в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич.

През м. август 2018 г. община Каварна представя в МОСВ следващо предложение за увеличаване площта на Резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на село Българево и село Свети Никола, община Каварна, област Добрич, посредством включване на имоти с номера: 07257.46.29, 07257.46.399, 07257.46.407, 07257.46.600, 07257.46.602, 07257.46.605, 07257.46.606, 07257.46.609, съгласно КККР за землището на село Българево, община Каварна, област Добрич, с цел опазване на характерна степна растителност, представляваща част от природно местообитание 62С0\* Понто-Сарматски степи, включено в Приложение № 1 на Закона за биологичното разнообразие и места за хранене и почивка на видове птици, посочени в Приложение I към Директивата за птиците и намаляване площта на Защитена местност (ЗМ) „Степите“ (бивша буферна зона на резерват „Калиакра“), посредством изключване на имоти с номера: 07257.46.29, 07257.46.399, 07257.46.407, 07257.46.600, 07257.46.602, съгласно КККР на землището на село Българево, община Каварна, област Добрич, с цел включването ѝ в границата на резерват „Калиакра“ и запазване интегритета на екосистемата.

В резултат от проведената процедура със Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 93 от 08.11.2018г.) е увеличена площта на резерват „Калиакра“ и съответно намалена площта на защитена местност „Степите“, находящи се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич.

В тази връзка, за да влязат в сила Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите за промени в границите и площта на резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич, е необходимо да се направи промяна в т. 6 на Приложение 2 към чл. 8, ал. 1 от ЗЗТ, където горните заповеди следва да се посочат.

Предвид горното, с проекта на ЗИД на ЗЗТ се прави следната промяна:  
В т.6 на приложение № 2 към чл.8, ал. 1 от ЗЗТ се посочват Заповед № РД – 267 от



11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите, с която се намалява площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите, с която се увеличава площта на резерват „Калиакра“.  
В горното приложение на ЗЗТ са посочени резерватите и поддържаните резервати в България, като в т. 6 е посочен конкретно и резерват „Калиакра“.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Не се очакват проблеми, свързани с прилагането на съществуващото законодателство. Съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗТ при обявяване на национален парк или резерват и респективно при промяна в площите ѝм, по предложение на министъра на околната среда и водите, Министерският съвет внася в Народното събрание проект за Закон за изменение и допълнение на ЗЗТ.

В случай, че не се процедурат съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗТ и съответно Министерски съвет не внесе в Народното събрание проект за Закон за изменение и допълнение на ЗЗТ, Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите за увеличаване площта на резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич, няма да влязат в сила.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, тъй като единствената промяна, която се прави в ЗЗТ е свързана с посочването на Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите за увеличаване площта на резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич, в т. 6 на Приложение № 2 към чл. 8, ал. 1 от ЗЗТ.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

**Нормативните промени имат следните цели:**



Целта на промяната в ЗЗТ е свързана с прилагането на чл. 40, ал. 1 от същия закон, съгласно който при обявяване на национални паркове и резервати, и респективно при промяна в площите им, по предложение на министъра на околната среда и водите Министерският съвет да внесе в Народното събрание проект за Закон за изменение и допълнение на ЗЗТ.

В тази връзка, за да влязат в сила Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите за увеличаване площта на резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич, е необходимо да се направи промяна в т. 6 на Приложение 2 към чл. 8, ал. 1 от ЗЗТ, където горните заповеди следва да се посочат.

Предвид изложеното, основната цел на настоящия законопроект е да бъдат нормативно разпознати и посочени в специалното законодателство – ЗЗТ актовете за промени в площта на резервата, а именно: Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.47 от 05.06.2018г.) за намаляване на площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.93 от 08.11.2018 г.) за увеличаване площта на резерват „Калиакра“.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Заинтересовани от промяната са МОСВ, РИОСВ – Варна, община Каварна и българските граждани, предвид обстоятелството, че резерватът е обект от национално значение, представляващ изключителна държавна собственост и съгл. чл. 8, ал. 1 от ЗЗТ служи за задоволяване на обществените потребности с общонародна значимост.

### **4. Варианти на действие:**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

#### **Вариант за действие 1: Без действие**

Не се приема ЗИД на ЗЗТ: Заповед № РД - 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите за увеличаване площта на резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич, не влизат в сила, което води до неспазване на

законодателството.

**Вариант за действие 2: Приема се ЗИД на ЗЗТ:**

Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите за увеличаване площта на резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич, влизат в сила.

**5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант за действие 1: Без действие**

Заповед № РД -- 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите за намаляване на площта на резерват „Калиакра“ и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите за увеличаване площта на резерват „Калиакра“ няма да влязат в сила и започнатите процедури ще останат незавършени.

Не се очакват други икономически, социални, екологични и други негативни въздействия.

**Вариант за действие 2: Приема се ЗИД на ЗЗТ.**

Няма да са налице негативни последици от приемането на изменение в ЗЗТ, като ще бъде изпълнена законовата процедура по допълване на приложение № 2 към чл.8, ал.1 от ЗЗТ.

*Икономически негативни въздействия:* Няма да има негативни икономически въздействия.

*Социални негативни въздействия:* Няма да има негативни социални въздействия.

*Екологични негативни въздействия:* Няма да има негативни екологични въздействия.

**6. Положителни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни*



*потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

#### **Вариант за действие 1: Без действие**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

#### **Вариант за действие 2: Приемане на ЗИД на ЗЗТ**

##### *Икономически положителни въздействия:*

Изменението на ЗЗТ ще доведе до по-голяма представителност на екосистемите, включени в резервата, посредством изключването от границите му на територии, без консервационна значимост, в които липсват растителни и животински видове и природни местообитания - предмет на опазване в резерват „Калиакра“, в това число: местообитание на тюлен монах, крайбрежни морски екосистеми, характерна степна растителност и животински свят и гнездови ниши на редки и изчезващи видове птици, и същите следва да бъдат изключени от резервата. Ще се даде възможност за ползване на пясъчната ивица в местността „Болата“ и като морски плаж.

Изменението на ЗЗТ ще способства за опазване на значителни площи, заети с характерна степна растителност, представляваща част от природно местообитание 62С0\* Понто-Сарматски степи, включено в Приложение № 1 на Закона за биологичното разнообразие и места за хранене и почивка на видове птици, посочени в Приложение I към Директивата за птиците.

##### *Социални положителни въздействия:*

Ползването на пясъчната ивица като плаж ще има положително социално въздействие, тъй като ще осигури: поддръжка, почистване, опазване, както и осигуряване на безопасността на плажуващите. Инфраструктурните обекти предложени за изключване ще обезпечат достъпа до Археологически резерват „Калиакра“, както и до природния резерват.

##### *Екологични положителни въздействия:*

Изключването от резервата на имот с поземлен номер 07257.33.580 съгласно Кадастрална карта за землището на село Българево, община Каварна, област Добрич, представляващ асфалтовия паркинг, обслужващ Археологически резерват „Калиакра“ ще даде възможност за регламентираното му управление и стопанисването му като инфраструктурен обект, като няма да се допусне паркиране на моторни превозни средства в степите, които се опазват в границата на резерват „Калиакра“.

Ще се осигури по-голяма представителност на екосистемите, включени в резервата посредством изключването от границите му на територии, без консервационна значимост, в които липсват растителни и животински видове и природни местообитания предмет на опазване в резерват „Калиакра“, в това число: местообитание на тюлен монах, крайбрежни морски екосистеми, характерна степна растителност и животински свят и гнездови ниши на редки и изчезващи видове птици, и същите следва да бъдат изключени от резервата.

Ще се осигури опазване на значителни площи, заети с характерна степна растителност, представляваща част от природно местообитание 62С0\* Понто-Сарматски степи, включено в Приложение № 1 на Закона за биологичното разнообразие и места за хранене и почивка на видове птици, посочени в Приложение I към Директивата за птиците.

#### 7. Потенциални рискове:

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани рискове от приемането на нормативната промяна и не е налице вероятност от възникване на съдебни спорове.

#### 8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не

#### 9. Създават ли се нови регистри? Не

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те*

#### 10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект



11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

ЗИД на ЗЗТ ще бъде публикуван на портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на МОСВ ([www.moew.government.bg](http://www.moew.government.bg)), в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждането на общественото обсъждане ще се определи 30-дневен срок.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

Да

Не


С проекта на ЗИД на ЗЗТ не се въвеждат или засягат норми на европейското право, поради което не се изготвя справка за съответствието му с него.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: <sup>З</sup>Мирослав Калугеров, директор на дирекция НСЗП

Подпис: 

Дата: 08.03.19г.

  
(Stela Topalova)